**Отчет главы муниципального образования**

**Зеленоградского городского округа Кулакова С.В. за 2020 год**

В соответствии с действующим законодательством, Уставом муниципального образования «Зеленоградский городской округ» Калининградской области (далее-Устав Зеленоградского городского округа) представляю ежегодный отчет о результатах своей деятельности и деятельности окружного Совета депутатов Зеленоградского городского округа за 2020 год.

***Общие сведения***

Окружной Совет депутатов является представительным органом Зеленоградского городского округа, состоящим из 20 депутатов, избираемых населением на муниципальных выборах по смешанной системе распределения мандатов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании сроком на 5 (пять) лет.

Согласно Уставу Зеленоградского городского округа, глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и исполняет полномочия председателя окружного Совета депутатов Зеленоградского городского округа. Глава муниципального образования исполняет свои полномочия на постоянной основе.

Окружной Совет депутатов Зеленоградского городского округа (далее - окружной Совет депутатов) осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации, законодательством Калининградской области, а также в соответствии с Уставом Зеленоградского городского округа.

Работа окружного Совета депутатов осуществляется в различных формах. Основными формами деятельности представительного органа являются:

-разработка и принятие нормативно-правовых актов;

-анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение окружного Совета депутатов, подготовка замечаний, предложений по рассматриваемым проектам;

-прием населения и содействие в решении вопросов местного значения;

-проведение заседаний постоянных депутатских комиссий, окружного Совета депутатов;

-контроль за исполнением ранее принятых решений Совета депутатов.

Главной задачей окружного Совета депутатов заключается в создании и постоянном совершенствовании необходимой для развития городского округа правовой базы, направленной на решение вопросов местного значения.

***Нормотворческая деятельность окружного Совета депутатов***

Организационно-правовой формой работы окружного Совета депутатов являются заседания представительного органа, которые проводятся согласно утвержденному на календарный год плану работы.

Обязательным условием эффективной работы органов местного самоуправления является максимальная открытость деятельности власти, достоверность и доступность информации.

Проведенные в 2020 году заседания окружного Совета депутатов были открытыми и носили публичный характер.

На 2020 год пришлась работа двух созывов окружного Совета депутатов. Окружной Совет депутатов второго созыва был избран 13 сентября 2020 года.

В первом созыве окружного Совета депутатов в 2020 году было проведено 11 заседаний, рассмотрено 37 вопросов. Из них 9 решений носят нормативный характер.

Окружным Советом депутатов второго созыва в 2020 году было проведено 5 заседаний. Принято 54 решения, из них 19 нормативно-правового характера.

Депутатская деятельность заключается не только в проведении заседаний, много времени занимает предварительное изучение и обсуждение проектов нормативных правовых актов. С этой целью в окружном Совете депутатов второго созыва были образованы 3 постоянные депутатские комиссии:

- комиссия по местному самоуправлению, законодательству, регламенту, социальным вопросам и связям с общественностью;

- комиссия по финансам, бюджету, экономическому развитию и муниципальной собственности;

- комиссия по ЖКХ, строительству, благоустройству, развитию курортной зоны, землепользованию и застройке.

С сентября 2020 года состоялось 11 заседаний постоянных депутатских комиссий, из них:

- комиссия по местному самоуправлению, законодательству, регламенту, социальным вопросам и связям с общественностью - 4 заседания;

- комиссия по финансам, бюджету, экономическому развитию и муниципальной собственности - 4 заседания;

- комиссия по ЖКХ, строительству, благоустройству, развитию курортной зоны, землепользованию и застройке - 3 заседания.

По предмету регулирования, принятые окружным Советом депутатов решения, можно разделить следующим образом:

- по вопросам бюджета и управления муниципальной собственностью - 16 решений;

- по вопросам местного самоуправления - 29 решений;

- по вопросам ЖКХ, строительства, благоустройства, землепользования и застройки - 8 решений;

- по иным вопросам - 1 решение.

Как видно из приведенных данных, большая часть решений принималась в рамках реализации полномочий по вопросам местного самоуправления и бюджетных полномочий.

В отчетном периоде достаточно внимания уделялось приведению нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Принято 14 решений о внесении изменений в муниципальные акты окружного Совета депутатов.

Наиболее важными для городского округа являются принятые в 2020 году следующие решения:

**В сфере местного самоуправления:**

- решение об избрании главы Зеленоградского городского округа;

- решение об избрании главы администрации Зеленоградского городского округа;

- решение «Об утверждении структура администрации Зеленоградского городского округа».

- об определении на территории Зеленоградского городского округа мест, в которых нахождение детей не допускается.

**В сфере благоустройства, землепользования и застройки:**

- решение «Об утверждении Правил благоустройства Зеленоградского городского округа».

**В сфере бюджетных и имущественных отношений:**

- решение «О бюджете муниципального образования «Зеленоградский городской округ» Калининградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В рамках осуществления контроля за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения окружным Советом депутатов первого созыва был заслушан отчет главы администрации Зеленоградского городского округа Кошевого С.А. за 2019 год.

В 2020 году все проекты нормативных правовых актов, вносимых в окружной Совет депутатов, проходили антикоррупционную экспертизу и направлялись в прокуратуру Зеленоградского района в рамках заключенного соглашения о взаимодействии в правотворческой сфере. Представители прокуратуры присутствовали на всех заседаниях окружного Совета депутатов.

Для включения в региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов, нормативные правовые акты, принятые окружным Советом, направлялись в Правовое управление Правительства Калининградской области. Данная работа проводится в целях систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, а также реализации конституционного права граждан на ознакомление с документами, непосредственно затрагивающими их права и свободы. Замечаний со стороны Правового управления по данному направлению работы в 2020 году не поступало.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления все принятые решения окружного Совета депутатов размещались на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Зеленоградского городского округа, все нормативные правовые акты были опубликованы в газете «Волна».

***Устав Зеленоградского городского округа***

Основным нормативным актом муниципального образования является Устав. Принятие Устава и внесение в него изменений находится в исключительной компетенции представительного органа.

В целях актуализации Устава Зеленоградского городского округа (далее-Устав) и приведения его в соответствие с федеральным и областным законодательством в 2020 году окружным Советом депутатов дважды вносились изменения в действующую редакцию Устава. При этом во исполнение требований Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» окружным Советом депутатов один раз назначались и проводились публичные слушания по проекту решения о внесении изменений в Устав.

В ходе проведения публичных слушаний предложения, замечания от граждан, представителей организаций, общественных объединений и структурных подразделений политических партий, зарегистрированных и действующих на территории Калининградской области, органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц органов местного самоуправления Зеленоградского городского округа не поступили.

Изменения в Устав были приняты в установленном порядке, прошли государственную регистрацию в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Калининградской области и вступили в законную силу.

***Бюджет Зеленоградского городского округа***

Среди важнейших нормативных правовых актов, принимаемым окружным Советом депутатов является бюджет Зеленоградского городского округа на текущий год и плановый период.

В отчетном году окружной Совет депутатов рассмотрел и утвердил отчет об исполнении бюджета за 2019 год, осуществлял контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета на своих заседаниях.

Контрольно-счетной комиссией Зеленоградского городского округа была проведена внешняя проверка годового отчёта, по результатам которой было подготовлено заключение в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Первоначально бюджет Зеленоградского городского округа на 2020 год был утвержден по доходам в сумме 1 млрд. 140, 6 млн. рублей, по расходам – 1 млрд. 174,2 млн. рублей, с дефицитом 33, 6 млн. рублей.

В течение финансового года плановые показатели доходов скорректированы в сторону увеличения на +212,4 млн. рублей и составили 1 млрд. 353 млн. рублей, что позволило увеличить расходы бюджета, на +333,7 млн. рублей, которые составили 1 млрд. 507,9 млн. рублей.

Бюджет Зеленоградского городского округа по доходам в 2020 год сложился из:

- налоговых доходов, поступивших в сумме 416,6 млн. рублей, их удельный вес в структуре доходов бюджета составил 31%;

- неналоговых доходов в сумме 249,8 млн. рублей, занимающих в структуре бюджета 18%;

- безвозмездных поступлений в сумме 686,6 млн. рублей, удельный вес в структуре доходов бюджета составил 51%.

Налоговые платежи в 2020 году составили 62,5% от объема собственных доходов бюджета или 416,6 млн. рублей, что на - 22,8 млн. рублей меньше показателей 2019 года (439,4 млн. рублей).

Динамика поступления налоговых доходов в 2019 и 2020 годах представлена на рисунке 1.

Рисунок 1-*Динамика налоговых доходов 2019 и 2020*

**Неналоговые доходы** в 2020 году поступили сумме 249,8 млн. рублей, что превысило утвержденный первоначальный план на +69,8 млн. рублей.

Значительное увеличение произошло за счет роста доходов полученных:

* в виде арендной платы за земли +43 млн рублей;
* доходов от продажи земельных участков + 40,8 млн. рублей.

Уменьшение доходов:

* от поступлений за аренду муниципального имущества – 2,0 млн. рублей;
* от продажи имущества – 10,7 млн. рублей;
* прочие неналоговые доходы уменьшились на сумму – 23,6 млн. рублей.

Динамика поступления неналоговых доходов в 2020 году представлена на рисунке 2.

Рисунок 2 - *Динамика неналоговых доходов*

Безвозмездные поступления в 2020 году составили 686,6 млн. рублей, из которых дотация -67,8 млн. рублей, субвенция – 419,9 млн. рублей, субсидия -168,7 млн. рублей, иные бюджетные трансферты – 20,6 млн. рублей, а также гранты нерезидентов и прочие безвозмездные перечисления – 9,6 млн. рублей.

**Расходы бюджета** исполнены в сумме 1 млрд. 425,4 млн. рублей.

Решение вопросов местного значения Зеленоградского городского округа осуществлялось в отчетном году посредством финансирования 22 муниципальных программ.

На реализацию мероприятий в области образования направлено 552,5 млн. рублей, жилищно-коммунальное хозяйство – 389,1 млн. рублей, национальной экономики – 206,6 млн. рублей, культуры – 87,8 млн. рублей, социальной политики – 32,4 млн. рублей. рублей.

На рисунке 4 представлена структура расходов бюджета городского округа в 2020 году.

Рисунок 4 - *Структура расходов за 2020 год*

Объем финансирования адресной инвестиционной программы концу года составил 247,8 млн. рублей (первоначально утвержден в сумме 97,0 млн. рублей).

В декабре 2020 года окружным Советом депутатов своевременно принято решение «О бюджете муниципального образования «Зеленоградский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», со следующими основными характеристиками:

- общим объем расходов бюджета в сумме 1639731,81 тыс. рублей;

- общий объем доходов бюджета в сумме 1598531,81 тыс. рублей, исходя из:

- налоговых и неналоговых в сумме 601500 тыс. рублей;

- безвозмездных поступлений в сумме 997031,81тыс. рублей;

Бюджет на 2021 год спрогнозирован с дефицитом бюджета на сумму 41200 тыс. руб. Основными источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования являются остатки средств на едином счете бюджета городского округа по состоянию на 01 января 2020 года.

***Публичные слушания***

В 2020 году назначены и проведены 15 публичных слушаний, их них 13 публичных слушаний назначены по постановлению главы муниципального образования и 2 - по решению окружного Совета депутатов.

***Общественных слушаний о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе,***

***в Зеленоградском городском округе***

В 2020 году, во исполнение решения окружного Совета депутатов от 30 августа 2017 года № 161 «Об утверждении Положения об организации общественных обсуждений в форме общественных слушаний о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, в муниципальном образовании «Зеленоградский городской округ», главой Зеленоградского городского округа шесть раз назначались, а окружным Советом депутатов с участием депутатов проводились общественные слушания по проектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Зеленоградского городского округа, включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, в целях дальнейшего прохождения государственной экологической экспертизы.

Общественные слушания проводились по следующим вопросам:

1. по проектной документации «Газопровод – отвод и ГРС Варница», включая материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС), являющейся объектом государственной экологической экспертизы;
2. по проектной документации «Переустройство газопровода-отвода к ГРС Светлогорск», включая материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС), являющейся объектом государственной экологической экспертизы;
3. по проектной документации: «Межпоселковый газопровод высокого давления от ГРС Калининград-2, через поселки Кузнецкое, Волошино, Куликово, Зеленый Гай, с установкой ШРП (4шт) до ГРС Светлогорск I и II этапы», включая материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС), являющейся объектом государственной экологической экспертизы;
4. по проектной документации по реконструкции объекта: «Свайно – ячеистая берма в п. Лесной на Куршской косе», включая материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС), являющейся объектом государственной экологической экспертизы;
5. по «Программе инженерных изысканий на объекте: «Площадка для размещения и эксплуатации самоподъемной плавучей буровой установки (СПБУ) на точке бурения разведочной скважины №2 D6-южное»», включая материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС);
6. по проектной документации «Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград. Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский, Калининградской области», включая материалы по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС).

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой общественные слушания проводились в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия в режиме видеоконференцсвязи. Участвующие в общественных слушаниях представители общественности одобрили намечаемую хозяйственную деятельность на территории Зеленоградского городского округа.

***Работа с обращениями граждан***

Неотъемлемой и приоритетной частью в работе главы муниципального образования и депутатов является работа с населением.

На официальном сайте муниципального образования представлена информация о главе муниципального образования, составе депутатского корпуса, график приема населения депутатами, принятые решения, контактная информация.

Один из важнейших каналов обратной связи с населением муниципального образования - работа с обращениями граждан. Надо сказать, что в условиях вспышки вируса COVID - 19 дистанционная работа и режим онлайн остаются единственными вариантами работы депутатов с избирателями. Главой и депутатами Зеленоградского городского округа осуществлялся дистанционный прием граждан: обращения принимались по телефону, через электронную почту.

Рассмотрение письменных обращений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2020 году в адрес окружного Совета депутатов и главы муниципального образования поступило 334 документов (АППГ- 412 документов), из них письменных обращений граждан - 45 (АППГ- 44), коллективных обращений - 16 (АППГ -17). Из общего количества поступивших обращений граждан, 24 обращений по вопросам, отнесенным законом к компетенции исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, были направлены по принадлежности с соответствующими разъяснениями заявителям.

Анализ поступивших за отчетный год показал, что преобладают обращения граждан по проблемам благоустройства и по вопросам строительства и ремонта дорог.

По вопросам ЖКХ поступило 4 обращения (АППГ- 2).

2 обращения граждан касались мер социальной поддержки и оказания материальной помощи (АППГ-3 обращений).

С жалобами на состояние и некачественное обслуживание и ремонт дорог поступило 6 обращений (АППГ-2 обращений).

Остальная часть обращений включала просьбы о юридической поддержке граждан, материальной помощи и др.

Наибольшее количество обратившихся граждан зафиксировано по округу №5 (депутат Васильев А.Н.), округу №2 (депутат Кухарев Л.Ю.), округу №7 (депутат Носырев О.В.).

Поступившая информация помогает депутатам в решении проблем своих избирательных округов, дает им объективную информацию о ситуации во всех сферах жизнедеятельности их избирательного округа. Депутатская деятельность направлена на поиск возможностей положительного влияния и реального решения возникающих у жителей проблем, обеспечение сбалансированности интересов различных групп населения и формирование доверие граждан к деятельности властных структур.

На все обращения даны исчерпывающие разъяснения и детальные ответы, а также направлены ходатайства об оказании содействия в компетентные органы. Многим заявителям оказана помощь в подготовке письменного обращения по компетенции в различные структуры.

***Противодействие коррупции***

В сфере реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в окружном Совете депутатов образована комиссия по соблюдению депутатами окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» установленных законодательством запретов и ограничений, требований об урегулировании конфликта интересов.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами окружного Совета первого созыва в 2020 году предоставлены в Службу по противодействию Калининградской области в установленные сроки и, в соответствии с действующим законодательством, размещены на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ».

Заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов в окружной Совет депутатов Зеленоградского городского округа в 2020 году не поступало.

***Судебная работа***

В 2020 году окружной Совет депутатов Зеленоградского городского округа неоднократно привлекался к участию в судебных делах, рассматриваемых судами общей юрисдикции, Уставным Судом Калининградской области.

Так, Уставным Судом Калининградской области окружной Совет депутатов дважды привлекался по обращениям депутата Калининградской областной Думы шестого созыва Федорова П.Н., в том числе по делам:

- о соответствии Уставу (Основному Закону) Калининградской области пункта 37 части 1 статьи 4 Устава муниципального образования «Зеленоградский городской округ» Калининградской области, принятого решением районного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский район» от 30 сентября 2015 года № 283 «О принятии Устава муниципального образования «Зеленоградский городской округ»;

- о соответствии Уставу (Основному Закону) Калининградской области решения окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 4 ноября 2016 года № 101 «Об утверждении Положения о порядке увольнения (освобождения от должности) лица, замещающего муниципальную должность в окружном Совете депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ», в связи с утратой доверия» по форме нормативного правового акта.

Уставным Судом Калининградской области данные дела были прекращены.

В 2020 году Калининградским областным судом окружной Совет депутатов также дважды привлекался в качестве административного ответчика по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов, принятых как действующими до 2016 года на территории Зеленоградского района представительными органами местного самоуправления, так и принятого в 2019 году окружным Советом депутатов (первого созыва). Оба решения в законную силу не вступили в связи с их оспариванием в настоящее время в апелляционном порядке.

Также в 2020 году окружной Совет депутатов трижды привлекался Зеленоградским районным судом по заявлениям граждан для участия в гражданских и административных делах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, заинтересованного лица и административного ответчика. Одно заявление гражданина удовлетворено, в других случаях - заявителям было отказано.

Так, заявитель А. в порядке административного судопроизводства оспаривал законность решения окружного Совета депутатов (второго созыва) от 19 октября 2020 года № 16 «О назначении на должность главы администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» Калининградской области Кошевого Сергея Андреевича», просил решение отменить и обязать окружной Совет депутатов расторгнуть контракт с главой администрации. Зеленоградским районным судом заявителю было отказано. Решение в законную силу не вступило в связи с его обжалованием в настоящее время в апелляционной порядке.

Таким образом, в 2020 году решения, принятые окружным Советом депутатов Зеленоградского городского округа первого и второго созыва, в судебном порядке недействующими не признавались.

***Заключительные положения***

Подводя итоги работы за 2020 год, следует отметить, что прошедший год был нелегким и в первую очередь это связано со сложной эпидемиологической обстановкой и на ее фоне финансово-экономической ситуацией в стране. Вынужденные ограничительные меры ставят перед муниципалитетом новые задачи, связанные с преодолением негативных последствий в экономике муниципального образования.

13 сентября 2020 года в Единый день голосования прошли выборы в окружной Совет депутатов Зеленоградского городского округа второго созыва. По итогам выборов в окружной Совет депутатов депутатские мандаты по единому избирательному округу распределились следующим образом:

- Зеленоградское местное отделение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 6 мандатов;

- Зеленоградское районное отделение партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» - 2 мандата;

- Калининградское региональное отделение ЛДПР -1 мандат;

- региональное отделение партии «РОДИНА» в Калининградской области - 1 мандат.

Десять депутатов были избраны по одномандатным избирательным округам.

В состав окружного Совета депутатов второго созыва вошли люди, обладающие авторитетом и пользующиеся уважением жителей, люди с активной жизненной позицией и желанием трудиться. 11 депутатов были повторно избраны в новый состав окружного Совета депутатов, тем самым подтвердив доверие населения. В настоящее время сложилась работоспособная команда, готовая работать в интересах жителей и динамичного развития муниципального образования.

Повседневная деятельность окружного Совета депутатов строится во благо избирателей. Роль представительного органа в том, чтобы на нашей территории мы создавали необходимые условия жизни населения, конструктивно взаимодействовали с исполнительной властью. В 2021 году нам предстоит закрепить все положительное, что было наработано в предыдущие годы.

Нормативные правовые акты представительного органа требуют постоянного анализа и корректировки с учетом изменений федерального и регионального законодательства. В планах работы - принятие новых решений с учетом совершенствования действующего законодательства.

Надеюсь, что наша работа в текущем году будет такой же конструктивной, плодотворной, будет строиться на принципах взаимного уважения и взаимопонимания на благо жителей Зеленоградского городского округа.